



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Октябрьская пл., д. 1, Екатеринбург, 620031
Тел. (343) 362-15-69
Факс (343) 362-15-13
E-mail: so@midural.ru

Главам администраций
муниципальных образований,
расположенных на территории
Свердловской области

28.08.2015 № ДР.ОП.44/15829

На № _____ от _____

**Об эффективности расходования
средств на обучение в сфере закупок**

Учитывая современные экономические условия, Президентом России В.В. Путиным на заседании президиума Государственного совета «О мерах по повышению экономической устойчивости и финансовом обеспечении полномочий регионов» в феврале 2015 года было обращено внимание регионов на необходимость повышения эффективности бюджетных расходов.

Вместе с тем контрольные мероприятия в отношении муниципальных закупок показывают, что нарушения в 2015 году по сравнению с 2014 годом не снижаются.

Так, в 2014 году Министерством финансов Свердловской области совместно с органами прокуратуры было проверено 10 муниципальных образований на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе, за 8 месяцев текущего года – 7 муниципалитетов.

В результате указанных проверок как в прошлом, так и в текущем году выявляются типичные нарушения федерального законодательства о контрактной системе, в том числе:

- завышение начальных (максимальных) цен контрактов;
- заключение контрактов на поставки товаров и выполнение работ без проведения процедур определения поставщика (подрядчика);
- несоблюдение доли закупок у субъектов малого предпринимательства;
- допуск (недопуск) заявок участников закупок с нарушением законодательства о контрактной системе.

За 8 месяцев 2015 года должностными лицами Министерства финансов Свердловской области муниципальным заказчикам были назначены штрафы на общую сумму 2,4 млн. рублей (за 2014 год – 3,9 млн. рублей).

Основной причиной выявленных нарушений является недостаточная квалификация сотрудников муниципальных заказчиков (органы местного самоуправления, муниципальные казенные и бюджетные учреждения).

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон

Администрация города
Нижний Тагил
28.08.2015г.

о контрактной системе) профессионализм заказчика является одним из принципов контрактной системы.

Принцип профессионализма означает осуществление заказчиком деятельности на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Кроме того, в состав комиссии по закупкам включаются преимущественно лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок (часть 5 статья 39 Закона о контрактной системе).

Образовательная деятельность в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» (далее – Закон об образовании).

В соответствии со статьёй 76 Закона об образовании дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ. Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной образовательной организацией.

Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам утвержден приказом Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499.

Данным приказом установлено, что минимально допустимый срок освоения программ повышения квалификации не может быть менее 16 часов, срок освоения программ профессиональной переподготовки – менее 250 часов.

В связи с этим в действиях работников контрактных служб, членов комиссий по закупкам выявляются грубые нарушения законодательства о закупках, которые приводят к назначению административных штрафов.

Таким образом, эффективность обучения заказчиков в ряде учебных организаций, в том числе общественных и консалтинговых, является сомнительной. Низкое качество обучения обусловлено несоответствием учебных организаций требованиям к образовательным учреждениям и учебным программам, предусмотренным нормативно-правовыми актами об образовании.

При этом муниципальными заказчиками заключаются договоры с организациями и физическими лицами на консультирование и сопровождение закупочной деятельности, на представительство в судебных (контрольных) органах при обжаловании административных наказаний.

Предметы вышеуказанных договоров по существу идентичны должностным обязанностям контрактных управляющих (ответственных за осуществление

закупок), юрисконсультов, которые имеются в штате учреждений и органов местного самоуправления.

Кроме того, Департаментом государственных закупок Свердловской области, в том числе для муниципальных заказчиков, проводятся консультации, рабочие встречи и учебные семинары.

В ходе проверок, проводимых Министерством финансов Свердловской области, выявляются случаи, когда обучение осуществляют лица, не имеющие опыта в сфере закупок. По результатам обучения не выдаются документы установленного образца (удостоверения или дипломы), а стоимость курса может составлять до 30 000 рублей за несколько часов обучения одного сотрудника.

В связи с этим привлечение для обучения сотрудников контрактной службы (членов комиссий по осуществлению закупок) организаций, не отвечающих требованиям федерального законодательства об образовании, не соответствует принципам эффективного расходования бюджетных средств.

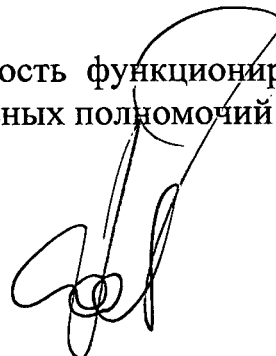
Учитывая вышеизложенное, прошу Вас:

1) довести данную информацию до сведения муниципальных заказчиков (органы местного самоуправления, муниципальные казенные и бюджетные учреждения);

2) поручить контрольным органам местного самоуправления осуществить проверку договоров на оказание юридических и консалтинговых услуг в сфере закупок;

3) взять на личный контроль эффективность функционирования системы муниципальных закупок и реализацию контрольных полномочий в сфере закупок.

Председатель Правительства
Свердловской области



Д.В. Паслер